

Uchwała Nr 4200/V/172/2022

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Bytomia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2023-2046

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Bytomia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2023-2046

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Bytomia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2023-2046, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Bytomiu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2023-2046.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 33.106.490 zł,
- przychody w wysokości 56.393.089 zł
- rozchody w wysokości 23.286.599 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych przy czym Skład Orzekający wziął pod uwagę brzmienie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) zgodnie z którym: „*W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach*”.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W 2023 r. Miasto planuje zaciągnięcie kredytu na rynku krajowym w wysokości 50.000.000 zł. W kolejnych latach nie planuje się zaciągania długu. Na koniec 2023 r. dług Miasta ma wynieść 409.112.720 zł, co będzie stanowiło 40,6% planowanych dochodów, w kolejnych latach dług spada. Ostateczna spłata długu nastąpi w 2046 r.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Odnosząc się do realistyczności danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający wyraża opinię że uzyskanie zaplanowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach objętych prognozą może być bardzo trudne. I tak np. w 2024 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących w porównaniu do 2023 r. o 14% przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących zaledwie o 4,8%. W 2025 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących w porównaniu do 2024 r. o 10,8% przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących zaledwie o 3,1%. W 2026 r.. zaplanowano wzrost dochodów bieżących w porównaniu do 2025 r. o 8,5% przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących zaledwie o 2,5%.

W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wydatków bieżących wskazano: „*Szacując wysokość wydatków bieżących w roku 2023 i w latach kolejnych uwzględniono:*

- *brak wydatków wynikających ze zmian w zakresie świadczeń wychowawczych,*
- *wzrost wydatków z tytułu wynagrodzeń o 6,09% w 2023 roku oraz o wskaźnik wzrostu wynagrodzeń określony w wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw w latach 2024-2026,*
- *racjonalizację wszystkich wydatków bieżących,*
- *ograniczanie wydatków dotychczas przeznaczonych na zadania remontowe i kierowanie ich strumienia na działalność o charakterze inwestycyjnym,*
- *wzrost pozostałych wydatków bieżących w latach 2023-2026 i wydatków ogółem od roku 2027 w oparciu o wskaźnik realnego wzrostu PKB podany przez Ministra Finansów w ww. wytycznych.*”

Skład Orzekający uważa, że przedstawione objaśnienia nie są wystarczające i wyraża obawę co do tak optymistycznego planowania dochodów i wydatków bieżących.

Skład Orzekający, oceniając planowany poziom wydatków bieżących miał na uwadze również jego wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jak wspomniano wyżej, zgodnie z przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej prognoza kwoty długu stanowiąca element wieloletniej prognozy finansowej została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Skład zauważa jednak, że w 2026 r. relacja ta jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie, gdyż planowany wskaźnik spłat wynosi 5,65% , zaś wskaźnik dopuszczalny 5,93%. Aby relacja ta została zachowana, co warunkuje możliwość uchwalenia budżetów w latach kolejnych, konieczne będzie stałe monitorowanie wielkości mających wpływ na jej kształtowanie się, w tym w szczególności poziomu wydatków bieżących.

Skład zwraca uwagę, że w 2023 r. Miasto planuje zaciągnięcie nowego długu na kwotę 50.000.000 zł. Jednocześnie Skład zauważa, że w latach poprzednich Miasto zaciągnęło już zobowiązania w kwotach odpowiednio: 2018 r. – 51.239.157,97 zł, 2019 r. – 40.389.400 zł, 2020 r. – 74.516.066,70 zł, 2021 r. – 71.435.918,50 zł, 2022 r. (plan po uwzględnieniu zmian budżetu – 41.953.000 zł), istotnie zwiększając poziom długu Miasta. We wskazanym okresie dług Miasta wynosił odpowiednio na koniec każdego roku: 2018 r. – 250.792.633 zł, 2019 r. – 262.810.375 zł, 2020 r. – 311.878.501,70 zł, 2021 r. – 364.435.365,20 zł, 2022 r. (plan po zmianach budżetu i wpf) – 382.399.319 zł. Biorąc pod uwagę wyrażone wcześniej wątpliwości Skład wyraża obawę, że zaciągnięcie nowego długu może wiązać się z nadmiernym obciążeniem budżetów Miasta w latach kolejnych. Skład zaleca ponowne przeanalizowanie czy, biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, zasadne jest zaciągnięcie w 2023 r. nowego długu we wskazanej wysokości.

Skład Orzekający jednocześnie przypomina, że charakter niniejszej opinii nie jest wiążący dla Kolegium Izby w sprawie decyzji o ewentualnym wszczęciu postępowania nadzorczego wobec uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, która ostatecznie zostanie podjęta przez organ stanowiący jak i dla Składu Orzekającego, który na mocy przepisów art. 230 ust 4 ustawy o finansach publicznych na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawi opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Bytomia przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran