PREZYDENT MIASTA CHORZÓW
RYNEK 1, 41-500 CHORZÓW

Chorzów, dn. 3 listopada 2026 r.

UK-III.6220.17.D.2026.PL1

DECYZJA nr 11/2026

Na podstawie art. 104 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), zwaną dalej Kpa, w związku z art. 75 ust.1 pkt 4 oraz art. 80 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2026 r., poz. 670 ze zmianami), zwaną dalej ustawą OOŚ, po rozpatrzeniu wniosku Pana Michała Szwarcnabela, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich”,

orzekam

odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich”.

Uzasadnienie

W dniu 20.10.2025 r. do Urzędu Miasta Chorzów wpłynął wniosek Pana Michała Szwarcnabela z dnia 14.08.2025 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich”. Sprawa została przekazana przez Urząd Miejski w Bytomiu na podstawie postanowienia Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach (SKO) z dnia 07.10.2025 r. (znak: SKO.OSW/41.9/569/2025/14141/KK), wyznaczającego Prezydenta Miasta Chorzów jako organ właściwy do wydania przedmiotowej decyzji.
Wniosek został złożony wraz następującymi załącznikami: kartą informacyjną przedsięwzięcia (KIP), kopią mapy ewidencyjnej poświadczoną przez właściwy organ, obejmującą przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz przewidywany obszar, na który to przedsięwzięcie będzie oddziaływać, mapą z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz przewidywanym obszarem oddziaływania tego przedsięwzięcia (obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu) sporządzoną na podkładzie wykonanym na podstawie kopii mapy ewidencyjnej, wypisami z rejestru gruntów, pełnomocnictwem oraz z dowodem uiszczenia opłaty skarbowej. Ustalono, że wniosek spełniał wszystkie wymagania formalne.
Planowane przedsięwzięcie polega na budowie około 106 domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą.
Przedsięwzięcie według rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz.1839 ze zmianami) kwalifikuje się do mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko określonych w § 3 ust. 1 pkt 55 lit. b tiret pierwsze tego rozporządzenia jako:
„55) zabudowa mieszkaniowa wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą:
b) nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:
- 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,”

oraz w § 3 ust. 2 pkt 2 tego rozporządzenia jako:
„2) polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust. 1, z wyłączeniem przypadków, w których ulegająca zmianie lub powstająca w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu część realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia nie osiąga progów określonych w ust. 1, o ile zostały one określone; w przypadku gdy jest to druga lub kolejna rozbudowa, przebudowa lub montaż, sumowaniu podlegają parametry tej rozbudowy, przebudowy lub montażu z poprzednimi rozbudowami, przebudowami lub montażami, o ile nie zostały one objęte decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach;”.

Zgodnie z art. 59 a ustawy OOŚ organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przystąpienie do analizy w zakresie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko poprzedza analizą zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (MPZP). W związku z powyższym w dniu 31.10.2025 r. Organ wystąpił z wnioskiem do Urzędu Miejskiego w Bytomiu o wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (MPZP) miasta dla inwestycji zlokalizowanej w Bytomiu, w rejonie ulic Lazarówka i Strzelców Bytomskich na działkach ewidencyjnych o numerach 1272/141, 1271/141, 1268/132, 1267/132, 1578/141, 1576/141, 1574/132, 1572/132, 1570/127, 1568/127, 156/127, 1564/118, 1562/113, 1563/113, 1561/111, 621/108, 2207/132, 2208/132 2209/141, 2210/141, 2198/147, 2211/146, 1045/141, 1043/141, 1041/132, 2272/141, 2271/141, 1081/132 (obręb Bobrowniki) położonych w północnej części miasta Bytom (na granicy z Tarnowskimi Górami). W odpowiedzi otrzymano pismo z dnia 14.11.2025 r. z informacją, że teren, na którym planowane jest przedsięwzięcie znajduje się na obszarze, dla którego Gmina Bytom nie posiada MPZP.

Ustalono, że liczba stron przedmiotowego postępowania przekracza 10. Zgodnie z art. 49 § 1 Kpa, jeżeli przepis szczególny tak stanowi, zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej. W tym przypadku przepisem szczególnym jest art. 74 ust. 3 ustawy OOŚ, który wskazuje, że jeżeli liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego tej decyzji przekracza 10, do zawiadomienia stron innych niż podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia stosuje się przepisy art. 49 Kpa. Natomiast art. 74 ust. 3a ustawy OOŚ określa, że stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariancie zaproponowanym przez wnioskodawcę. Przez obszar ten rozumie się przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu. Organ ustalając strony w toczącym się postępowaniu oparł się na następujących, załączonych do wniosku o wydanie decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych dokumentach:

- poświadczonej przez właściwy organ kopii mapy ewidencyjnej, obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie;
- uproszczonych wypisach z rejestru gruntów, wydanych przez organ prowadzący ewidencję gruntów, pozwalających na ustalenie stron.

Na podstawie ww. dowodów za strony uznano wnioskodawcę, Pana Michała Szwarcnabela oraz właścicieli działek położonych w odległości nie większej niż 100 m od granic terenu, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia. Zgodnie z załącznikiem mapowym do wniosku oraz wypisem z rejestru gruntów ustalono, że w przedmiotowym zakresie oddziaływania znajdują się działki należące do osób fizycznych i prawnych, a także działki Skarbu Państwa i Gminy Bytom. Liczba stron przekracza 10. W związku z powyższym, strony były zawiadamiane o czynnościach organów w przedmiotowym postępowaniu poprzez obwieszczenia.

Pismem z dnia 24.11.2025 r. zawiadomiono inwestora o wszczęciu postępowania administracyjnego, a pozostałe strony zostały zawiadomione o prowadzonym postępowaniu poprzez obwieszczenie z dnia 24.11.2025 r., które było publikowane przez okres 14 dni w BIP oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Chorzów oraz Urzędu Miejskiego w Bytomiu.

Pismem z dnia 24.11.2025 r. wystąpiono z wnioskiem do organów współdziałających w postępowaniu tj. do: Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Katowicach (przekazanego w dniu 09.12.2025 r. zgodnie z właściwością Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie Zarządowi Zlewni w Opolu), Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bytomiu w celu wyrażenia opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia. W odpowiedzi otrzymano następujące opinie:

- opinię sanitarną Państwowego Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bytomiu z dnia 09.12.2025 r., znak NS-NZ.9027.547.2025, stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia,
- postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 17.12.2025 r., znak WOOŚ.4220.580.2025.JB, stwierdzające konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, określające jednocześnie zakres raportu o oddziaływaniu na przedsięwzięcia na środowisko zgodny z wymaganiami określonymi w art. 66 ustawy OOŚ,
- postanowienie Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Opolu z dnia 23.12.2025 r., znak CO.ZZŚ.4901.165.2025.LK, stwierdzające konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, określające jednocześnie zakres raportu o oddziaływaniu na przedsięwzięcia na środowisko zgodny z wymaganiami określonymi w art. 66 ustawy OOŚ.

Zgodnie z art. 63 ust.1 pkt 1 ustawy OOŚ obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza się uwzględniając łącznie następujące kryteria:

- rodzaj i charakterystykę przedsięwzięcia,
- usytuowanie przedsięwzięcia, z uwzględnieniem możliwego zagrożenia dla środowiska, w szczególności przy istniejącym i planowanym użytkowaniu terenu, zdolności samooczyszczania się środowiska i odnawiania się zasobów naturalnych, walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz uwarunkowań miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,
- rodzaj, cechy i skalę możliwego oddziaływania rozważanego w odniesieniu do kryteriów wymienionych w pkt 1 i 2 oraz w art. 62 ust. 1 pkt 1 ustawy OOŚ.

Mając na uwadze powyższe kryteria oraz uwzględniając postanowienia organów współdziałających, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządowi Zlewni w Opolu, stwierdzające, że istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, Prezydent Miasta, działając jako organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdził konieczność nałożenia na inwestora obowiązku przeprowadzenia pełnej oceny oddziaływania na środowisko i określił zakres raportu. W związku z powyższym Prezydenta Miasta Chorzów w dniu 26.01.2026 r. wydał postanowienie stwierdzające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich”. Następnie, biorąc pod uwagę zapisy art. 63 ust. 5 ustawy OOŚ, w dniu 26.01.2026 r. tut. Organ wydał postanowienie o zawieszeniu przedmiotowego postępowania do czasu przedłożenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Obydwa postanowienia zostały przesłane inwestorowi a pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione o nałożeniu obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz zawieszeniu postępowania poprzez obwieszczenie z dnia 26.01.2026 r., które było publikowane przez okres 14 dni w BIP oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Chorzów oraz Urzędu Miejskiego w Bytomiu.

Kluczowym uwarunkowaniem przesądzającym o konieczności przeprowadzenia pełnej procedury oceny jest bezpośrednie usytuowanie inwestycji w granicach obszaru Natura 2000 Podziemia Tarnogórsko-Bytomskie PLH240003, co w świetle art. 63 ust. 1 pkt 1 ustawy OOŚ nakłada na tut. Organ obowiązek łącznego zbadania specyfiki projektu, jego lokalizacji oraz skali potencjalnych zagrożeń dla chronionych elementów przyrody. Przedmiotowa ostoja, zatwierdzona decyzją Komisji Europejskiej 2008/25/WE i wyznaczona Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Podziemia Tarnogórsko-Bytomskie (PLH240003), chroni unikalne w skali europejskiej zimowiska i siedliska nietoperzy – w szczególności nocka dużego oraz nocka Bechsteina, wymienionych w Załączniku II Dyrektywy Rady 92/43/EWG w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory – a także specyficzne siedliska roślinne, w tym murawy galmanowe oraz żyzne i ciepłolubne buczyny.

W ocenie Prezydenta Miasta wprowadzenie tak intensywnej zabudowy mieszkaniowej na obszar dotychczas czynny przyrodniczo i bezpośrednio sąsiadujący z kamieniołomem Bobrowniki generuje realne, wieloaspektowe zagrożenia fizyczne i ekologiczne, których stopień ryzyka musi zostać szczegółowo zweryfikowany w raporcie o oddziaływaniu na środowisko. Planowane prace budowlane, obejmujące w szczególności realizację wykopów pod palowanie na niestabilnym podłożu dolomitowym, niosą ze sobą bezpośrednie ryzyko naruszenia struktury geologicznej, co może doprowadzić do zawalenia się podziemnych korytarzy, wyrobisk oraz samych otworów wlotowych do sztolni stanowiących kluczowe schronienia nietoperzy. Równie istotne zagrożenia ujawniają się w fazie eksploatacji planowanego osiedla, kiedy to drastycznie wzrośnie antropopresja na tym terenie. Zwiększenie gęstości zaludnienia, rozbudowa sieci dróg i parkingów oraz wytyczenie nowej infrastruktury rekreacyjnej (ścieżek pieszych i rowerowych) wpisują się wprost w katalog potencjalnych zagrożeń zidentyfikowanych w załączniku nr 3 do Zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Podziemia Tarnogórsko-Bytomskie PLH240003. Działania te mogą stymulować procesy erozyjne i osypywanie się dolomitu na flankach kamieniołomu, a permanentny hałas oraz zanieczyszczenie światłem sztucznym (pochodzące z oświetlenia ulicznego i domowego przyszłego osiedla) doprowadzą do płoszenia światłoczułych gatunków fauny w okresie ich rojenia i hibernacji, trwale niszcząc istniejący korytarz migracyjny i naruszając strukturę ekosystemu.

W konsekwencji tut. Organ uznał, że skala, charakterystyka i lokalizacja zamierzenia inwestycyjnego rodzą uzasadnioną obawę naruszenia kategorycznego zakazu wynikającego z art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, który zabrania podejmowania działań mogących, osobno lub w połączeniu z innymi działaniami, znacząco negatywnie oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000, pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych oraz wpłynąć negatywnie na gatunki, dla których ochrony obszar ten został wyznaczony. Z uwagi na fakt, że przedłożona Karta Informacyjna Przedsięwzięcia nie pozwala na jednoznaczne wykluczenie negatywnego wpływu inwestycji na integralność obszaru Natura 2000 oraz na właściwy stan ochrony bytujących tam populacji nietoperzy, Prezydent Miasta uznał za konieczne i w pełni uzasadnione wydanie postanowienia o obowiązku przeprowadzenia pełnej oceny oddziaływania na

środowisko, w celu zgromadzenia wyczerpującego materiału dowodowego i precyzyjnego określenia niezbędnych środków minimalizujących.
Ponadto, mając na uwadze treść postanowienia Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Opolu, konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko związana jest z lokalizacją planowanego przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko w granicach obszaru ochronnego ustanowionego dla Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nr 330, dla którego obowiązuje zakaz lokalizacji nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (chyba że przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko wykaże brak negatywnego wpływu na zasoby jakościowe i ilościowe wód podziemnych). W związku z tym, że ww. GZWP funkcjonuje w ramach jednolitych części wód podziemnych tut. Organ stwierdza, że realizacja przedsięwzięcia może spowodować ryzyko zaistnienie zagrożenia osiągnięcia celów środowiskowych, o których jest mowa w art. 56, art. 57, art. 59, art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, a ustanowionych w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry", przyjętym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 16 listopada 2022 r. (Dz.U. z 2023 poz. 335). Dlatego też dla planowanego przedsięwzięcia należy dokonać wnikliwej analizy i oceny wielkości oraz zasięgu prognozowanego oddziaływania na środowisko wodne.
Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania tut. Organ uznał za zasadne przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia i sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko. Na potrzeby przedmiotowej oceny, należy sporządzić raport, który określi oddziaływanie planowanego przedsięwzięcia na poszczególne elementy środowiska oraz ludzi, przy uwzględnieniu przyjętych przez inwestora rozwiązań lokalizacyjnych, projektowych, technologicznych, technicznych i organizacyjnych. Raport powinien być wykonany zgodnie z art. 66 ustawy OOŚ, a w szczególności zawierać zagadnienia określone postanowieniem Prezydenta Miasta Chorzów z dnia 26.01.2026 r., znak UK-III.6220.7.p1.2025.PL1, stwierdzającym obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia.
W dniu 23.02.2026 r. pan Michał Szwarcnabel, działając przez pełnomocnika, wniósł do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach zażalenie na postanowienie Prezydenta Miasta Chorzów nakładające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich". Zażalenie wraz z aktami sprawy zostało przekazane przez organ pierwszej instancji do SKO w dniu 26.02.2026 r. Postanowieniem z dnia 31.03.2026 r. SKO utrzymało w mocy zaskarżone postanowienie Prezydenta Miasta Chorzów. Inwestor zaskarżył powyższe postanowienie SKO do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach (WSA), w związku z czym SKO przekazało akta przedmiotowej sprawy do WSA.
W dniu 08.07.2026 r. do tut .Organu wpłynęło pismo inwestora dotyczące przedmiotowego postępowania wraz z dokumentem pn: „Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko". W związku z przedłożeniem raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko w toku postępowania administracyjnego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich", tut. Organ na podstawie art. 63 ust. 5 ustawy OOŚ, w dniu 03.08.2026r. wydał postanowienie o podjęciu przedmiotowego postępowania, o czym zawiadomiono inwestora. Pozostałe strony postępowania, zostały zawiadomione o powyższym poprzez obwieszczenie z dnia 03.08.2026 r., które było publikowane przez okres 14 dni w BIP oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Chorzów oraz Urzędu Miejskiego w Bytomiu. Ponadto na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy OOŚ opublikowano w BIP Urzędu Miasta Chorzów oraz Urzędu Miejskiego w Bytomiu informację o przedsięwzięciu z dnia 03.08.2026 r., że Prezydent Miasta Chorzów prowadzi postępowanie administracyjne, wymagające udziału społeczeństwa, zmierzające do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa domów jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną i drogami dojazdowymi w Bytomiu, w rejonie ulic: Lazarówka i Strzelców Bytomskich". Niniejsza informacja zamieszczona została na okres nie krótszy niż jeden rok, przy czym termin na składanie uwag i wniosków wyznaczono od 04.08.2026 r. do 02.09.2026 r. Nie zgłoszono uwag i wniosków związanych z udziałem społeczeństwa.
Po dokładnej analizie przedłożonego raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko tut. Organ stwierdził, że nie spełnia on wymogów określonych w postanowieniu Prezydenta Miasta Chorzów z dnia 26.01.2026 r. stwierdzającym obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Ponadto raport nie spełnia wymogów art. 66 ustawy OOŚ. Przedłożony raport cechuje bardzo wysoki stopień ogólności, brak rzetelnych analiz oraz pominięcie kluczowych uwarunkowań przyrodniczych. Kluczową wadą przedłożonego raportu jest jest brak wyników inwentaryzacji przyrodniczej, co stanowi bezpośrednie naruszenie art. 66 ust. 1 pkt 2 oraz pkt 2a ustawy OOŚ. Brak ten uniemożliwia organowi zweryfikowanie, czy realizacja przedsięwzięcia nie doprowadzi do naruszenia zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną prawną. Równie istotną wadą dyskwalifikującą przedłożony dokument jest brak wymaganej formy graficznej i kartograficznej, co narusza przepisy ustawy OOŚ oraz właściwego rozporządzenia wykonawczego, tj. Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17.03.2022 r. w sprawie formatu dokumentu zawierającego wyniki inwentaryzacji

przyrodniczej oraz formatu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (Dz. U. 2022 r., poz. 652) określającego standardy formatów dokumentacji środowiskowej. Raport nie zawiera czytelnych i weryfikowalnych map ani załączników graficznych, które w sposób jednoznaczny przedstawiałyby przestrzenny zasięg planowanej infrastruktury, granice terenu przeznaczonego pod zabudowę oraz przebieg dróg dojazdowych w relacji do lokalnych uwarunkowań przyrodniczych. Inwestor nie przedłożył także wymaganych danych przestrzennych, co stoi w sprzeczności z obowiązującymi standardami technicznymi dla raportów o oddziaływaniu na środowisko. Taki stan rzeczy uniemożliwia organowi prowadzącemu postępowanie, a także organom uzgadniającym, dokonanie jakiejkolwiek przestrzennej weryfikacji założeń raportu oraz ocenę rzeczywistej skali przekształceń w strukturze terenu.
Analizowany raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko obarczony jest tak istotnymi wadami formalnymi i merytorycznymi, że uniemożliwiają one organowi dokonanie rzetelnej oceny wpływu planowanej budowy domów jednorodzinnych na komponenty środowiskowe.
Wątpliwości Organu wzbudzało również autorstwo raportu. Zgodnie z art. 74a ustawy OOŚ autor raportu musi spełniać odpowiednie kryteria wykształcenia lub doświadczenia zawodowego, a do raportu załączone winno być oświadczenie autora – a w przypadku gdy wykonawcą raportu jest zespół autorów, kierującego tym zespołem – o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2, stanowiące załącznik do raportu.
Wobec powyższego organ stwierdził, że przedłożona dokumentacja została sporządzona w sposób skrajnie niedbały i nieprofesjonalny, stanowiąc w istocie jeden wielki brak merytoryczny. Skala zaniedbań, powierzchowność analiz oraz pominięcie fundamentalnych danych wejściowych sprawiły, że niemożliwe było wezwanie inwestora do wskazania i uzupełnienia poszczególnych, cząstkowych braków w tekście. Dokument w tym kształcie nie nadawał się do merytorycznego procedowania ani punktowej korekty. W związku z powyższym Organ pismem z dnia 04.08.2026 r. wezwał inwestora do do przedłożenia nowego (poprawionego) raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, zgodnego z art. 66 ustawy OOŚ oraz z postanowieniem Prezydenta Miasta Chorzów z dnia 26.01.2026 r., znak UK-III.6220.7.p1.2025.PL1, stwierdzającym obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz określającym zakres raportu. Ponadto poinformowano inwestora, że w przypadku chęci ustanowienia pełnomocnika należy przedłożyć stosowne pełnomocnictwo, które prawidłowo umocuje go do reprezentowania w przedmiotowej sprawie. Dotychczas przedłożone pełnomocnictwo nie spełniało tych wymogów ze względu na swój odmienny przedmiotowo zakres.
W odpowiedzi na powyższe wezwanie Pan Michał Szwarcnabel złożył pismo z dnia 27.08.2026 r., które nie stanowiło zadość wezwaniu Prezydenta Miasta Chorzów z dnia 04.08.2026 r. o przedłożenie nowego, prawidłowo sporządzonego raportu.
Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 17.09.2026 r. zawiadomiono inwestora o zebraniu materiałów i dowodów, na podstawie których można wydać decyzję oraz pouczono o prawie do zapoznania się z aktami sprawy oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów. Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione o powyższym poprzez obwieszczenie z dnia 17.09.2026 r., które było publikowane przez okres 14 dni w BIP i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Chorzów oraz Urzędu Miejskiego w Bytomiu. W dniu 08.10.2026 r. inwestor skorzystał z prawa do zapoznania się z aktami sprawy oraz z możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów. Stosowne oświadczenie o zapoznaniu się z dokumentacją znajduje się w aktach sprawy. Pozostałe strony nie skorzystały z prawa do zapoznania się dokumentacją sprawy ani do złożenia uwag i wniosków do postępowania. Zgodnie z art. 10 Kpa, zapewniono stronom czynny udział na każdym etapie postępowania.
W orzecznictwie wskazuje się na możliwość odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w przypadku gdy raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko nie spełnia wymogów ustawowych (wyrok WSA z 03.08.2022 r., VIII SA/Wa 286/22). Ponadto raport ten musi pozwalać na ocenę przedsięwzięcia (wyrok NSA z 01.12.2023 r., III OSK 962/23). Dlatego podstawy odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach mogą obejmować także przypadek, gdy raport nie spełnia wymagań określonych w postanowieniu organu określającego zakres tego dokumentu. Należy mieć także na uwadze, że zgodnie z art. 80 ust. 1 pkt 2 ustawy OOŚ, w przypadku gdy była przeprowadzona ocena oddziaływania na środowisko, organ wydając decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach bierze pod uwagę ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Raport jest więc niezbędny do wydania takiej decyzji, w związku z czym musi on być sporządzony w sposób prawidłowy i spełniać wszystkie wymagania zarówno ustawowe, jak i te nałożone przez Organ. Przedłożony przez inwestora w dniu 15.07.2026 r. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko obarczony jest tak istotnymi wadami formalnymi i merytorycznymi, że uniemożliwiają one organowi dokonanie rzetelnej oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowiska. W konsekwencji powyższego, za całkowicie bezzasadne i wadliwe procesowo należało uznać przesyłanie raportu niespełniającego wymogów ustawowych lub określonych w postanowieniu organu do instytucji współdziałających, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarządowi Zlewni w Opolu, w celu uzgodnienia realizacji tego przedsięwzięcia na podstawie art. 77 ust. 1 pkt 1 i pkt 4 ustawy OOŚ.
Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie w trybie art.129 §1 i 2 Kpa do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Chorzów w terminie 14 dni licząc od dnia otrzymania niniejszej decyzji.
Zgodnie z art. 130 § 1 i 2 Kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.
Na podstawie art. 127a § 1 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
Skutkiem zrzeczenia się odwołania jest prawomocność decyzji oraz brak możliwości jej zaskarżenia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

z up. Prezydenta Miasta

/-/ Małgorzata Łozowska
Dyrektor Wydziału Usług Komunalnych i Ekologii
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:
1. Michał Szwarcnabel

Do wiadomości:
1. Pozostałe strony postępowania na podstawie art. 49 Kpa w związku z art. 74 ust. 3 ustawy OOŚ zostaną zawiadomione poprzez obwieszczenie
2. UK-III a/a

Organy współdziałające:
1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach, Plac Grunwaldzki 8-10, 40-127 Katowice - na podstawie art. 74 ust. 4 ustawy OOŚ – w wersji elektronicznej
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Bytomiu, ul. Moniuszki 25, 41-902 Bytom - na podstawie art. 74 ust.4 ustawy OOŚ – w wersji elektronicznej
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Opolu, ul. Odrowążów 2, 45-089 Opole - na podstawie art. 74 ust. 4 ustawy OOŚ – w wersji elektronicznej